

Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского
Серия «Юридические науки». Том 27 (66). 2014. № 3. С. 72-77.

УДК 343.41

**ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕВЫБОРОВ
И ЛИКВИДАЦИИ ГОРОДСКИХ ДУМ И ЗЕМСТВ
ТАВРИЧЕСКОЙ ГУБЕРНИИ В МАЕ 1917 Г. – АПРЕЛЕ 1918 Г.**

Федунова И. В.

*Таврический национальный университет имени В. И. Вернадского,
г. Симферополь*

Статья посвящена изучению проблемы перевыборов городских дум и земств Таврической губернии после Февральской революции 1917 г. Кроме того, в статье проанализированы результаты перевыборов самоуправлений, их партийный состав. Автором предпринята попытка раскрыть взаимоотношения Советов с городскими и земскими самоуправлениями, что привело к ликвидации последних по инициативе большевиков в апреле 1918 г.

Ключевые слова: городская дума, земства, гласные, Советы, губернский комиссар.

Постановка проблемы. Актуальность темы связана с тем, что на протяжении советского периода нашей истории по наши дни внимание историков государства и права сосредоточивалось на изучении организации и деятельности Советов, органов власти большевиков. Период после Февральской революции в Крыму, перевыборов дум и земств, их деятельность изучался фрагментарно. Не исследовались вопросы партийного состава городских и земских после перевыборов, их политические симпатии, организационно-хозяйственная деятельности, причина конфликта с большевистскими советами и процесс ликвидации дум и земств в Таврической губернии.

Целью и задачей исследования является изучение хода и результатов выборов в городские думы и земства Таврической губернии летом 1917 г., их политический состав, взаимоотношения дум и земств с Советами, раскрытие политико-правовых причин ликвидации большевиками самоуправлений как органов власти.

Для достижения указанной цели в процессе написания статьи автором решались следующие задачи:

- изучить правовые основы перевыборов дум и земств Таврической губернии летом 1917 г;
- проанализировать участие в выборах политических партий;
- обобщить результаты выборов в городские думы и земства.
- исследовать причины ликвидации городских дум и земств.

Анализ исследований и публикаций. Среди представителей исторической историко-правовой науки, которые глубоко исследовали вопросы борьбы большевиков за установление советской власти в Таврической губернии (февраль 1917 г. – апрель 1918 г.), следует отметить таких ученых, как П.И. Гарчев, Ю.М. Гамрецкий, С.Н. Королев, П.Н. Надинский, В.В. Федунов, В.А. Широков и др.

Изложение основного материала исследования. Городские думы Таврической губернии были избраны в 1913 г. на основе закона «О Городовом положении» 1892 г., согласно которому в число выборщиков могли попасть только лица с определенным имущественным цензом в зависимости от ценности принадлежащего им имущества. Состав дореволюционных дум не отражал политических реалий 1917 г., что потребовало от представителей Временного правительства в регионе в лице губернского и уездных комиссаров, а также депутатов городских Советов срочно принимать меры для разрешения этого вопроса.

В мае 1917 г. Временное правительство приняло новый избирательный закон, а именно Положение о городских и земских учреждениях (далее – Положение). Компетенция органов самоуправления значительно расширилась, по сравнению с Положениями 1890 г. и 1892 г. В Таврической губернии надзор за перевыборами возлагался на губернского комиссара Временного правительства [2, с. 537–538].

12–13 апреля 1917 г. на Губернский съезд в Симферополе собрались делегаты от земских и городских самоуправлений, партий, Советов, которые основываясь на распоряжении Временного правительства под № 922, принимают решение о демократизации земств и дум через слияние эсеро-меньшевистских общественных комитетов с местными самоуправлениями. Губернский комиссар Н.Н. Богданов зачитал телеграмму Министра-председателя Временного правительства Г.Е. Львова, в которой говорилось, что «...необходимо земские собрания и городские думы, избранные на прежнем цензовом принципе, пополнить представителями широких демократических слоев населения» [1, л. 4]. Созданный Временным правительством институт губерnskих и уездных комиссаров являлся связующим звеном между органами исполнительной власти в лице дум и земств и правительством. Реализация распоряжения правительства давала возможность активного участия в работе самоуправлений представителям всех слоев городского и сельского населения губернии.

30 мая 1917 г. Временное правительство издало постановление о выборах новых демократических самоуправлений. Основой новой избирательной системы стало участие граждан всех национальностей и вероисповеданий, достигших 20 лет и проживающих в данной местности. Выборы проходили на основе всеобщего, равного и тайного голосования. Имущественное положение избирателей, гласных дум и земств не учитывалось.

В июне-июле 1917 г. состоялись выборы нового состава городских дум Таврической губернии, в которых значительным влиянием пользовались левые партии, объединившиеся на выборах в социалистические блоки. Данные выборов обобщены нами в нижеприведенной таблице на основе архивных источников и газетных публикаций [5].

№	Город	с-р	Меньшевики	Блок с-р с-д	Домцы промки	Б/п	Каде-ты	Местн.	Укр-цы	Большевики
1.	Симфероп.	45	7	–	–	–	8	–	7	–
2.	Севастоп.	56	3	–	1	2	3	–	3	1
3.	Феодосия	–	–	34	–	3	4	3	–	–
4.	Ялта	–	–	37	1	–	10	–	–	–
5.	Евпатория	21	3	–	–	–	–	9	–	–
6.	Керчь	–	–	34	–	14	–	15	–	–
7.	Бердянск	–	–	29	8	1	–	–	3	–
ИТОГО		117	13	134	10	20	26	27	13	1

Так, в выборах в Симферопольскую думу участвовали три партии: социал-демократы (меньшевики, большевики), социал-революционеры (эсеры) и кадеты. Во время предвыборной кампании на предвыборных собраниях велась борьба между тремя кандидатскими списками. Из 84 гласных симферопольские избиратели отдали голоса эсерам, занявших две трети мест в думе [8, с. 57].

19 июля 1917 г. прошли выборы в Севастопольскую городскую думу. Избиратели отдали 78% голосов партии социалистов-революционеров (эсеров). Из 71 гласных 56 получили эсеры и 15 другие партии. Городским головой был избран эсер С.А. Никонов [8]. В начале августа 1917 г. Севастопольская городская дума нового созыва на первом своем заседании постановила приветствовать городской Совет «...как орган революционной демократии <...> оказывать ему по мере сил полную поддержку своей работой и участием...» [11, л. 7].

23 июля 1917 г/ состоялись выборы в Бердянскую городскую думу при активной поддержке местного совета. 16 июля на его заседании обсуждался вопрос о выборах в городское самоуправление. Было постановлено 22 июля отменить работы на заводах и мастерских и «устроить торжественное шествие организованного пролетариата со знаменами и плакатами в поддержку выборов» [12]. Итоги выборов в Бердянскую городскую думу изложены ниже [13].

– совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов – список № 1 – 29 гласных (59%);

– домовладельцы и садовладельцы – список № 2 – 8 гласных (15,5%);

– еврейская община – список № 3 – 3 гласных (7%);

– беженцы русской национальности – список № 4 – 1 гласный (2,5%);

– ремесленники – список № 5 – 1 гласный (1,7%);

– республиканский клуб – список № 6 – 3 гласных (7%);

– чиновники – список № 7–8 – 4 гласных (4%).

25 июня 1917 г. прошли выборы в Ялтинскую городскую думу. Победил по списку № 1 социалистический блок, от которого было избрано 37 гласных, кадетская партия (по списку № 2) получила 20 мест в думе и домовладельцы провели 1 гласного [14].

Результаты выборов в думы по семи городам Крыма и Северной Таврии показывают, что кандидаты от социалистических партий (меньшевиков, эсеров, украинских с-р) получили абсолютное большинство мест. Так, фракции эсеров Севастопольского,

Симферопольского и Евпаторийского Советов, шедшие на выборы в городские думы с самостоятельными списками, получили абсолютное большинство голосов и мест. В Бердянске, Керчи, Феодосии и Ялте эсеры блокировались с меньшевиками, а объединенный социалистический блок получил большинство. Кадеты набрали незначительное число голосов только в Симферополе и Ялте, им удалось получить чуть более трети мест. В городских думах Керчи, Евпатории и Бердянска кадеты не получили ни одного места. Украинские социалистические партии получили 7 мест в Симферопольской городской думе (более 25%), 3 – в Севастопольской, 3 – в Бердянской. Таким образом, городские думы Таврической губернии, как и Советы, после перевыборов в июне-июле 1917 г. стали органами власти с преобладающим влиянием социалистических партий, кадетские фракции играли роль конструктивной оппозиции [10].

В указанный период политическую линию в думах, земствах и советах Таврической губернии определяли меньшевики и эсеры. В мае 1917 г. земства, думы и советы оказывали поддержку органам власти Временного правительства Таврической губернии и поддержали создание коалиционного Временного правительства. В национальном вопросе эсеро-меньшевистские думы, земства и советы занимали великодержавную позицию. Это выразилось в отказе от сотрудничества с татарским национальным движением, в негативном отношении к автономии Украины. В дальнейшем этим воспользовались большевики для раскола демократов разных национальностей в Крыму [7, с. 18].

Осуществив вооруженный переворот в январе 1918 г., большевики начали последовательно осуществлять марксистско-ленинскую доктрину слома буржуазной государственной машины, ликвидируя управленческие органы старого государства с сохранением на некоторое время старого технического аппарата. Основной удар был направлен на представительские органы-земства и думы, которые являлись основным препятствием для деятельности большевистских Советов в условиях диктатуры однопартийной системы. Местные городские и земские самоуправления, состоящие из представителей меньшевиков и эсеров, принимали резолюции, резко осуждающие насильственный захват власти в Крыму и Северной Таврии.

В конце декабря 1917 г. для ликвидации самоуправлений большевистский наркомат внутренних дел принимает инструкцию с требованием «овладеть аппаратом местного самоуправления» [4, с. 281]. В связи с отсутствием у большевистских Советов опыта хозяйственной деятельности 24 января 1918 г. отдел местного самоуправления наркомата внутренних дел РСФСР направляет местным Советам разъяснения, в которых говорилось, что «ликвидация самоуправлений происходит по мере того, как Совет овладеет той работой, которая до сих пор лежала на органах самоуправления».

Выполняя эти указания, Чрезвычайный съезд Советов Таврической губернии 30 января 1918 г. определил общую стратегию на управление дум и земств. 17 февраля Таврический ЦИК Советов издал декрет об упразднении Таврического губернского земства и его исполнительного органа – губернской земской управы, функции которой переходили к большевистскому Таврическому ЦИК. Документ предписывал, чтобы служащие губернской земской управы оставались на своих местах, а лица, сопротивляющиеся проведению в жизнь декрета, подлежали суду революционного трибунала [16, д. 110, л. 100; 3, с. 201–202; 6, с. 66–67].

В феврале 1918 г. 16 большевистских городских советов Таврической губернии принимают резолюции о роспуске дум и земств, заявив, что они тормозят работу Советов и не признают их высшей властью в городах и уездах. Примечательно, что в этот период насильственный роспуск самоуправлений большевики осуществить побоялись, поскольку, во-первых, эти органы пользовались авторитетом у населения, а во-вторых, Советы не в состоянии были принять на себя функции административно-хозяйственной деятельности. Так, депутаты Симферопольского Совета рабочих и солдатских депутатов 25 февраля 1918 г. приняли декрет о ликвидации думы и управы, демагогически заявив: «Дума и ее исполнительный орган, не признавая власти Совета <...> тем самым мешают строительству городского хозяйства на новых началах...» [16, д. 86, л. 131; 3, с. 217, 218]. 15 февраля 1918 г. большевики распустили городскую думу в Бердянске [15, с. 457].

7–10 марта 1918 г. съезд Советов Таврической губернии принял инструкцию, в пункте 9 которой раскрывается механизм упразднения дум и земств, а 18 марта комиссариат внутренних дел ЦИК Советов Таврической губернии издал распоряжение о замене дум и земств Советами [16, д. 112, л. 136; 17, л. 1].

В марте 1918 г. городские думы и управы были ликвидированы, а их функции переданы городским Советам и исполкомам. Разница между думами, земствами и советами была огромной: первые избирались всем населением города или уезда и занимались исключительно хозяйственными вопросами. Советы избирались неимущим населением рабочими, солдатами и матросами и занимались в первую очередь политическими вопросами.

В марте-апреле 1918 г. постепенно ликвидируются уездные и волостные земские самоуправления, а на их базе создаются Советы крестьянских депутатов. О недоверии к земствам сообщается в письме-приказе комиссара внутренних дел ЦИК Советов Таврической губернии от 19 марта 1918 г., направленном в уезды губернии с требованием «...немедленно приступить к организации волостных, сельских и поселковых советов, долженствующих заменить старые отжившие самоуправления и стать высшими органами власти на местах» [18, л. 25].

Последнюю точку в ликвидации губернского земства поставил 12 апреля 1918 г. Совнарком Республики Тавриды, принявший повторное постановление о роспуске функционирующей губернской земской управы и передаче ее 16 отделов в ведение комиссариатов правительства [19, л. 25].

Список литературы:

1. Государственный архив Республики Крым (ГАРК), ф.р. 1694, оп. 1, д. 51 // Канцелярия Таврического губернского комиссара.
2. Исаев И.А. История государства и права России / И.А. Исаев. – М., 2004. – 794 с.
3. Борьба за советскую власть в Крыму : сб. док-в : в 2-х т. – Симферополь, 1957– . – Т. 1. – 1957. – 432 с.
4. Исаев И.А. История государства и права России : [полный курс лекций] / И.А. Исаев. – М., 1994. – 447 с.
5. Известия Бердянского Совета. – 1917. – 28 июля.
6. Надинский П.Н. Очерки по истории Крыма : в 2-х ч. / П.Н. Надинский. – Симферополь, 1957– . – Ч. 2. – 1957. – 300 с.
7. Федун В.В. Советы Таврической губернии (март 1917 г. – апрель 1918 г.) : автореф. дисс. ... канд. ист. наук : спец. 07.00.02 «История Украины» / В.В. Федун. – Запорожье, 1992. – 23 с.
8. Федосеев И.С. Симферопольский совет рабочих и солдатских депутатов / И.С. Федосеев // Революция в Крыму. – 1927. – № 7. – С. 32–38.

9. Революционный Севастополь. – 1917. – 20 июля. – № 25.
10. Известия Бердянского совета. – 1917. – 28 июля.
11. Центральный государственный архив Октябрьской революции, высших органов государственной власти и государственного управления (ЦГАОР РФ), ф. 6978, оп. 1, д. 465.
12. Известия Бердянского совета. – 1917. – 18 июля.
13. Известия Бердянского совета. – 1917. – 26 июля.
14. Революционный Севастополь. – 1917. – 4 июля.
15. Рубач М.А. Победа Советской власти на Украине / М.А. Рубач, С.М. Королевский, Н.И. Супруненко. – М. : Наука, 1967. – 574 с.
16. Государственный архив Республики Крым (ГАРК), ф.р. 150, оп. 1 / Архив Крымского обкома КП Украины.
17. Государственный архив Республики Крым (ГАРК), ф. 1617, оп. 1, д. 1 / Дерекойский волостной совет крестьянских депутатов.
18. Государственный архив Республики Крым (ГАРК), ф. 2237, оп. 1, д. 37 / Народный комиссариат внутренних дел Советской социалистической республики Тавриды.
19. Государственный архив Республики Крым (ГАРК), ф.р. 2240, оп. 1, д. 8 / Совнарком Тавриды.

Федунова И. В. Політико-правові проблеми перевиборів і ліквідації міських дум і земств Таврійської губернії в травні 1917 р. – квітні 1918 р. / І. В. Федунова // Вчені записки Таврійського національного університету імені В. І. Вернадського. Серія: Юридичні науки. – 2014. – Т. 27 (66). – № 3. – С. 72-77.

Стаття присвячена вивченню проблеми перевиборів міських дум і земств Таврійської губернії після Лютневої революції 1917 г. Окрім того, у статті проаналізовано результати перевиборів самоврядувань, їх партійний склад. Автором зроблена спроба розкрити взаємовідносини Рад із міськими та земськими самоуправами, що призвело до ліквідації останніх з ініціативи більшовиків в квітні 1918 р.

Ключові слова: міська дума, земства, голосні, Ради, губернський комісар.

POLITICAL AND LEGAL PROBLEMS OF RE-ELECTION AND THE ELIMINATION OF MUNICIPAL DUMAS AND ZEMSTVOS TAURIDE PROVINCE IN MAY 1917 – APRIL 1918

*Fedunova I. V.
Taurida national University named after V. I. Vernadskiy,
Simferopol*

The article is devoted to the study of elections municipal Dumas and Zemstvos Taurian province after the February revolution. In addition, the article analyzes the results of the elections of local governments, their party composition, the Author attempts to reveal the relationship between the Councils with the city and County governments, which led to the elimination of the last on the initiative of the Bolsheviks in April 1918. The relevance of the topic stems from the fact that during the Soviet period of our history, in our days the attention of historians of state and law focused on the study of the organization and activities of the Board, the authorities of the Bolsheviks. The period after the February revolution in the Crimea, the re-election of Dumas and Zemstvos, their activity was studied in fragments. Were not studied the issues of the party, the city and County after the elections, their political sympathies, organizational and economic activity, the cause of the conflict with the Bolshevik Soviets and the process of elimination of Dumas and Zemstvos in Tauria province.

The objective of the study is to investigate the progress and results of elections to municipal councils and district councils Taurian province in the summer of 1917, their political composition, the relationship between Dumas and Zemstvos, disclosure of political and legal reasons for the elimination of the Bolshevik government as authorities.

To achieve this goal, in the process of writing the author was solved the following tasks:

- to study the legal framework of elections Dumas and Zemstvos Taurian province in the summer of 1917;
- to analyze the participation in elections of political parties;
- to summarize the results of the elections to municipal councils and district councils;
- to investigate the reasons for the elimination of municipal Dumas and Zemstvos.

Analysis of researches and publications. Among the representatives of the historical legal science who have studied the issues of the struggle of the Bolsheviks for the establishment of Soviet power in Tauria province (February 1917 – April 1918) it should be noted scholars such as Pigarev, Umesaki, Snegirev, Pendanski, Web, and other Vasiuko.

Key words: city council, district councils, voters, tips, provincial commissar.