

УДК 328.185(338.45)

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Шукайло Т. И.

Могилевский высший колледж МВД Республики Беларусь, г. Могилев, Беларусь

Данная статья посвящена проблеме коррупции. Коррупция выступает как сложное социальное явление, которое зародилось в глубокой древности и продолжает существовать в настоящее время практически во всех странах мира. В статье рассматриваются исторические корни явления коррупции.

Ключевые слова: коррупция, история, анализ, противодействие.

Многовековая история человечества в настоящее время достаточно изучена, поэтому для любого исследователя открываются широкие возможности поиска исторических корней, определения генезиса явления, составляющего предмет научного интереса. Для нас таковым предметом является коррупция.

Как справедливо отмечается в научной литературе, «история коррупции не уступает по древности известной нам истории человеческой цивилизации, где бы она ни творилась – в Египте, Риме или Иудее» [1, с. 31].

Необходимо отметить, что одно из древнейших упоминаний о коррупции встречается еще в клинописях древнего Вавилона. Как следует из расшифрованных текстов, относящихся к середине третьего тысячелетия до нашей эры, уже тогда перед шумерским царем Урукагином весьма остро стояла проблема пресечения злоупотреблений судей и чиновников, вымогавших незаконные вознаграждения [2, с. 17]. С аналогичными вопросами сталкивались и правители древнего Египта. Так, в «Поучении Гераклеопольского царя своему сыну Мерикара» (Египет, XXII в. до н.э.) указывается: «Возвышай своих вельмож, чтобы они поступали по твоим законам. Непристрастен тот, кто богат в своем доме, он владыка вещей и не нуждается» [3, с. 31–32]. Документы, обнаруженные в процессе археологических исследований, свидетельствуют и о массовых проявлениях коррупции в Иерусалиме в период после вавилонского пленения евреев в 597–538 гг. до н.э. Большое внимание уделяется социальным обычаям в древнейшем разделе Библии – Ветхом Завете: «Я знаю как многочисленны ваши преступления и как тяжки ваши грехи: вы притесняете правого, берете взятки, а нищего, ищущего правосудие, гоните от ворот». В Священном Коране по данной проблеме говорится: «Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей» [3, с. 68].

Не избежала этого негативного явления и античная эпоха. Ее разрушительное влияние было одной из причин распада Римской империи.

Более поздние периоды западноевропейской истории также сопровождались развитием коррупционных отношений. При этом их присутствие в жизни и делах общества получило отражение не только в исторических документах, но и во многих художественных произведениях таких мастеров, как Д. Чосер («Кентерберийские рассказы»), У. Шекспир («Венецианский купец», «Око за око»), А. Данте («Ад» и «Чистилище»).

Многие известные западные мыслители уделяли исследованию проявлений коррупции немало внимания. Как представляется, весьма и всесторонне в этом смысле исследовал ее истоки Н. Макиавелли. Характерно, что многие его воззрения на эту проблему весьма актуальны и сегодня. Достаточно вспомнить его образное сравнение коррупции с чахоткой, которую вначале трудно распознать, но легче лечить, а если она запущена, то «хотя ее легко распознать, но излечить трудно» [4, с. 6–7].

Проблема коррупции была известна и в Великом Княжестве Литовском, и в Речи Посполитой. Важнейшими источниками права того периода времени являлись статуты Великого Княжества Литовского 1529 г., 1566 г., 1588 г., в которых основным коррупционным преступлением рассматривалось взяточничество, как злоупотребление должностными лицами своей властью. Так, например, Статут 1588 г. четко содержит такую антикоррупционную норму, которая регламентировала перечень лиц, которые не могли быть адвокатами: «...судья, подсудок и писарь земский, также и врьд гродский, и [только] в тех уездах и при тех судах, где они есть врьдныками, однако в своих собственных делах и в тех уездах могут [в суде] выступать и правосудие себе искать, а в уездах и в судах других, где не являются врьдныками, те лица, вышеуказанные, где бы кому потребность случилась, и от кого другого из приятелей своих отвечать могут, но они прокураторами быть не могут. Не могут также быть прокураторами лица духовные, лишь только в своем собственном деле каждому из них разрешено будет в суде отвечать» [5, с. 170–171].

Многочисленные русские исторические и литературные источники свидетельствуют о широком распространении коррупции на Руси. В IX–X вв. возник институт «кормления» – князь посылал своих представителей (воевод, наместников) в провинцию без денежного вознаграждения. Поэтому мздоимство чиновников, а также бесправие низших классов стало воистину национальным бедствием.

В Древней Руси митрополит Кирилл осуждал «мздоимство» наряду с чародейством и пьянством. При Иване IV Грозном впервые введена смертная казнь в качестве наказания за чрезмерность во взятках, так, например, был казнен дьяк, получивший свыше положенного жареного гуся [1, с. 31]. Петр I, склонный к решительным действиям, вешал воевод-мздоимцев, однако взятки продолжали давать и брать. Показательно, что усиление наказания за корыстные злоупотребления по службе, как правило, приводят к большей латентности данных явлений [6, с. 17]. Интересен тот факт, что на протяжении всего царствования династии Романовых коррупция являлась немалой статьей дохода и мелких государственных служащих, и сановников. Например, елизаветинский канцлер Бестужев-Рюмин получал за службу Российской империи 7 тысяч рублей в год, а за услуги британской короне (в качестве «агента влияния») – 12 тысяч рублей.

Советская власть продолжала решительную борьбу с коррупцией. В.И. Ленин считал взяточничество одним из опаснейших пережитков царского режима и требо-

вал для борьбы с ним «варварских» мер. В письме члену коллегии Народного комитета юстиции Д.И. Курскому он требовал: «Необходимо тотчас внести законопроект, что наказания за взятку (лихоимство, подкуп, сводка для взятки и прочее и тому подобное) должны быть не ниже десяти лет тюрьмы и, сверх того, десяти лет принудительных работ». Суровость мер в борьбе со взяточничеством объясняется тем, что большевиками оно рассматривалось не только как пережиток старого общества, но и как попытка эксплуататорских классов подорвать основы нового строя. Однако, несмотря на все требования В.И. Ленина жестко, вплоть до смертной казни карать взяточников, сталинские указы, предусматривающие исключительно строгое наказание за хищение, все эти меры ни к чему хорошему не привели [6, с. 30]. Еще сегодня многие советские граждане хорошо помнят, как вынуждены были давать взятки за получение государственной квартиры, за выделение «по благу» дефицитных промышленных и продовольственных товаров, за прием в престижные вузы, за командировки за границу и тому подобное.

Во времена перестройки и после нее рост коррупции происходил на фоне ослабления государственной машины. Он сопровождался следующими процессами: уменьшением централизованного контроля, далее – распадом идеологических догм, экономической стагнацией, а затем и падением уровня развития экономики, и, наконец, крахом СССР и появлением новой страны – Республики Беларусь, которая на первых порах лишь номинально могла считаться государством.

Таким образом, нынешнее состояние коррупции в Беларуси во многом обусловлено давно наметившимися тенденциями. Из числа наиболее важных, на наш взгляд, факторов, определяющих рост коррупции, помимо дисфункций государственной машины, следует отметить такие как: стремительный переход к новым экономическим отношениям, не подкрепленным необходимой правовой базой и правовой культурой и распад существовавшей партийной системы контроля.

Из изложенного следует, что коррупция известна с глубокой древности. Первоначально коррупция была больше нравственной проблемой. Однако по мере развития человеческого общества и смены общественно-экономических формаций она начинает проникать во все сферы общественного бытия, в органы управления государством, в том числе политику. Поэтому коррупцию стали рассматривать как «порчу» и разложение власти. К сожалению, коррупция в настоящее время стала универсальным свойством любого государства, свойством, которое потенциально, в определенных условиях социального бытия может привести к появлению проблем, ставящих под сомнение само существование государства. Являясь глобальной проблемой современности, коррупция сегодня в той или иной степени существует во всех странах мира. Не является исключением и Республика Беларусь. Будучи неотъемлемым субъектом мирового сообщества, занимая важное геополитическое положение и являясь стратегическим партнером для многих стран ближнего и дальнего зарубежья, она объективно не могла не быть подвержена этому явлению. Однако есть страны с весьма низким уровнем коррупции. Следовательно, эффективная борьба с этим негативным и крайне опасным явлением требует комплексного анализа истоков коррупции, а также изучения и использования позитивного зарубежного и отечественного опыта по формированию антикоррупционной политики.

Список литературы:

1. Гладких В.И. Коррупция в России: генезис, детерминанты и пути преодоления / В.И. Гладких // Российский следователь. – 2001. – № 3. – С. 31–36.
2. Массон В.М. Первые цивилизации / В.М. Массон. – Ленинград : Наука, 1989. – 274 с.
3. Хрестоматия по истории Древнего Востока : в 2 ч. / М.А. Коростовец [и др.] ; под общ. ред. М.А. Коростовца. – М. : Высшая школа, 1980. – Ч. 1. – 328 с.
4. Борьба с коррупцией в Беларуси : информационный материал для информационно-пропагандистских групп / Инф.-аналит. центр при Админ. Президента Республики Беларусь ; сост.: В.Г. Дедков, И.М. Сергеев. – М., 2009. – № 1(61). – 23 с.
5. Ефремова, Н.В. Судебное представительство по статуту 1588 г. / Н.В. Ефремова // Проблемы истории государства и права Беларуси : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 90-летию со дня рожд. А. Юхо, Минск, 18–19 марта 2011 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: С.А. Болоньшанка [и др.]. – Минск, 2011. – С. 169–172.
6. Басецкий, И.И. Коррупция: теория и практика противодействия : монография / И.И. Басецкий, А.В. Башан. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2005. – 567 с.

Шукайло Т. И. Становлення і розвиток теоретико-правових засад протидії корупції / Т. И. Шукайло // Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского. Серия: Юридические науки. – 2013. – Т. 26 (65). № 1. – С. 322-325.

Дана стаття присвячена проблемі корупції. Корупція виступає як складне соціальне явище, яке зародилося в глибокій старовині і продовжує існувати в даний час практично у всіх країнах світу. У статті розглядається історичне коріння явища корупції.

Ключові слова: корупція, історія, аналіз, протидія.

Shukaylo T. I. Stanovlenie and development of теоретико-правовых bases of counteraction a corruption / T. I. Shukaylo // Scientific Notes of Tavrida National V. I. Vernadsky University. – Series : Juridical sciences. – 2013. – Vol. 26 (65). № 1. – P. 322-325.

This article deals with the problem of corruption. Corruption is a difficult social phenomenon which has appeared in ancient times and continues to exist nowadays practically worldwide. In article consider historical roots of the phenomenon of corruption.

Key words: corruption, history, the analysis, counteraction.