

## ЗЕМЕЛЬНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

УДК 349.6

### ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПАСПОРТИЗАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЪЕКТОВ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ

*Розумович И. Н.*

*Таврический национальный университет им. В. И. Вернадского,  
Симферополь, Украина*

Статья посвящена исследованию вопроса о правовом значении экологической паспортизации в деятельности объектов повышенной опасности. Обозначена роль экологической паспортизации в деятельности объектов повышенной опасности, предложено принятие подзаконного акта по рассматриваемой проблематике.

**Ключевые слова:** объект повышенной опасности, экологическая паспортизация, экологическое информационное обеспечение, экологический аудит.

В учебной и научной эколого-правовой литературе вопросам экологической паспортизации объектов повышенной опасности не уделяется должного внимания. На первый взгляд можно предположить, что такое положение связано с относительно недавней отменой обязательного ведения такого документа. Однако и литература прошлых лет умалчивает о значении и данных, содержащихся в экологическом паспорте предприятия – объекта повышенной опасности. Пожалуй, только экономисты Горфинкель В. Я. и Швандар В. А. в своем учебнике говорят об экологическом паспорте и его содержании. Так, экологический паспорт содержит детальную информацию о мощности и специализации производства, технической оснащенности, о полученном сырье и выпущенной продукции [6]. Сегодня в Украине ставится вопрос о возвращении обязательной экологической паспортизации, так как объекты, которые ранее вели такой документ, после его отмены продолжают оказывать негативное воздействие на природу еще в большей степени.

Однако для эффективности экологической паспортизации необходимо провести ряд научных исследований в этой сфере, чтобы определить ее значение для охраны природы и детально регламентировать порядок ведения экологического паспорта объекта повышенной опасности. Недостаточной теоретической разработанностью рассматриваемого вопроса и определяется актуальность темы настоящей статьи.

Целью написания статьи является определение правового значения экологического паспорта в деятельности предприятия и при принятии экологически значимых решений.

Итак, основные блоки информации, содержащиеся в паспорте предприятия, которые раскрывают в своей работе Горфинкель В. Я. и Швандар В. А., по большому счету совпадают с практическими данными. К ним относят:

- общие положения;
- указания по заполнению экологического паспорта;
- схема площади предприятия с указанием санитарно-защитной зоны;
- показатели уровня природоохранной деятельности предприятия;
- затраты на охрану окружающей среды;
- охрана и рациональное использование водных ресурсов;
- охрана атмосферного воздуха;
- характеристика промышленных отходов;
- охрана почвы;
- наличие «узких мест» в природоохранной деятельности предприятия и предложения по их устранению, причем в этом блоке указываются также эффективность предложенных мероприятий, сроки их внедрения и затраты на выполнение;
- плата за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду.

Однако в практической деятельности соответствующий отдел объекта повышенной опасности включает в экологический паспорт также разделы по проводимым мероприятиям в сфере охраны окружающей природной среды, сведения об организации службы охраны природы.

Экологический паспорт предприятия позволяет более оперативно анализировать состояние его природоохранной деятельности, определять эффективность работы очистных сооружений и оборудования, планировать его модернизацию и ремонт, обобщать информацию о системах водоснабжения, канализации с целью обеспечения перспективности в планировании мероприятий, предусматривающих техническое перевооружение объекта повышенной опасности для предотвращения загрязнения окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Экологические паспорта предприятий разрабатывались в соответствии с ГОСТ 17.0.0.01-76 «Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов», в соответствии с которым предписывалось составлять экологический паспорт один раз в пять лет. Эта обязанность возлагалась на службу охраны окружающей среды (или, в современных условиях, на экологического менеджера). Экологический паспорт должен был согласовываться с местным органом государственной власти в области охраны окружающей природной среды [4].

В результате изучения экологических паспортов конкретных предприятий на территории Автономной Республики Крым следует констатировать тот факт, что более подробную информацию о предприятии, о его деятельности и природоохранных мероприятиях, пожалуй, можно найти только в отчете экологического аудитора. Не зря экологический аудит является очень дорогостоящей процедурой, поскольку все данные, их анализ необходимо «с нуля» добывать самому аудитору. Над экологическим паспортом же должны были работать, чаще всего, целые службы (отделы) по охране окружающей среды.

Некоторое время назад ведение экологического паспорта потеряло статус общеобязательной процедуры. Это было связано с тем, что якобы велись два документа, в одном из которых содержалась достоверная, правдивая информация, в другом

– ложная. Второй вид информации предназначался для органов власти, средств массовой информации, населения [1]. Соответственно, получив «красивое» описание деятельности предприятия, органы государственной власти не утруждали себя лишними проверками достоверности предоставляемых сведений. Поэтому так часто происходили и происходят различного рода аварии на таких объектах. Кроме того, процедура согласования данных экологического паспорта с органами власти в области охраны окружающей природной среды, по-видимому, не была совершенна. Не хватало в законодательстве и норм, предусматривающих ответственность должностных лиц предприятия за предоставление недостоверной информации, а также мер более эффективного контроля со стороны государства.

На сегодняшний день ситуация в государстве в сфере охраны окружающей природной среды, ведения хозяйственной деятельности объектов повышенной опасности, по сравнению с предыдущим пятилетием, несколько изменилось. Ведь ни законодательство, ни научно-технический прогресс не стоят на месте. Так, появилось новое направление в сфере оценки деятельности объектов повышенной опасности под названием «экологический аудит», периодически вносятся изменения в действующее законодательство относительно экологизации деятельности объектов повышенной опасности в Украине [2, 3]. Кроме того, набирает силу новое направление, связывающее экологию и экономику в планировании и осуществлении деятельности предприятия. Оно получило название «экологический менеджмент».

На практике еще многие предприятия – объекты повышенной опасности ведут экологические паспорта. Да и ученые всей страны уже говорят о том, что целесообразно было бы вернуть к жизни экологический паспорт предприятия. Мы полностью разделяем такую точку зрения по ряду причин.

Во-первых, существование экологического паспорта на предприятии позволит качественно планировать проведение природоохранных мероприятий, вовремя предотвращать возможные загрязнения окружающей природной среды.

Во-вторых, наличие экологического паспорта существенно облегчит проведение экологического мониторинга предприятия для его службы экологического менеджмента, поскольку в паспорте содержатся, грубо говоря, 70% тех данных, которые подлежат зачислению к данным экологического мониторинга.

В-третьих, заполнение экологического паспорта в случае проведения экологического аудита упростит работу экологическому аудитору, у которого уже будут в наличии необходимые исходные данные. Соответственно, это значительно уменьшит расходы заказчика экологического аудита, поскольку уменьшится объем работы аудитора.

И, наконец, в-четвертых, информация, содержащаяся в экологическом паспорте (относительно выполнения требований действующего экологического законодательства), может быть использована средствами массовой информации для информирования населения об экологической ситуации в регионе [5].

Таким образом, считаем необходимым, законодательно закрепить обязательность экологической паспортизации для объектов повышенной опасности и принять подзаконный нормативно-правовой акт, который бы предусматривал общие правила

ведения указанного документа, процедуру его согласования с органами власти, а также ответственность должностных лиц предприятия за предоставление недостоверной информации, указанной в экологическом паспорте.

Несмотря на все вышесказанное, для эффективного внедрения экологического паспорта в практику, многие вопросы требуют более глубокого научного исследования.

#### Список литературы

1. Екологічне право України. Академічний курс: [підручник] / [за ред. Ю. С. Шемшученка]. – К. : ТОВ «Видавництво «Юридична думка», 2005. – 848 с.
2. Про внесення змін до деяких законів України з метою забезпечення врахування екологічних вимог в процесі приватизації: Закон України від 24.04.2004 р. № 1863-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 45. – Ст. 501.
3. Об общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза: Закон України від 18.03.2004 № 1629-IV // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2004. – № 29. – Ст. 367.
4. Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов. Основные положения. ГОСТ 17.0.0.01-76. Затв. постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 25.03.1976 № 699 // Юрид. Інформ.-пошук. система «Ліга», файл fin35005.LHT.
5. Про інформування громадськості з питань, що стосуються довкілля: постанова Верховної Ради України від 04.11.2004 р. № 2169-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – N 2. – Ст. 72.
6. Экономика предприятия: [учебник] / [под. ред. В. Я. Горфинкеля, В. А. Швандар]. – М. : ЮНИТИ, 2001. – 538 с.

**Розумович І. М. Правове значення екологічної паспортизації в діяльності об'єктів підвищеної небезпеки / І. М. Розумович // Вчені записки Таврійського національного університету ім. В. І. Вернадського. – Серія: Юридичні науки. – 2009. – Т. 22 (61), № 2. – С. 227-230.**

Статтю присвячено дослідженню питання про правове значення екологічної паспортизації у діяльності об'єктів підвищеної небезпеки. Визначено роль екологічної паспортизації у діяльності об'єктів підвищеної небезпеки, запропоновано прийняття підзаконного акта з проблематики, що розглядається.

**Ключові слова:** об'єкт підвищеної небезпеки, екологічна паспортизація, екологічне інформаційне забезпечення, екологічний аудит.

**Rozumovych Yr. Legal meaning of ecological certification in objects of high danger activity / Yr. Rozumovych // Scientific Notes of Tavrida National V. I. Vernadsky University. – Series: Juridical sciences. – 2009. – Vol. 22 (61), № 2. – P. 227-230.**

The present article is dedicated to review of legal significance of ecological certification in objects of high danger activity. Role of ecological certification is designate, offer of assumption of legal act over indicated problematic.

**Key words:** object of high danger, ecological certification, ecological information provision, ecological audit.

*Поступила в редакцію 09.11.2009 р.*