

УДК 347.191.11(477.75)

Мальцева Е.В.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Освещается состояние правовой базы; раскрывается правовое состояние потребительских обществ и Крымпотребсоюза; исследуется правовое регулирование внутрикооперативных отношений.

Ключевые слова: развитие, потребительская кооперация, общество, кооперативные отношения.

Сегодня в Украине существуют различные виды коопераций: потребительская, сельскохозяйственная, производственная, сельскохозяйственная с обслуживанием, кредитная, товарищества совладельцев квартир в многоквартирных домах. Деятельность каждого из перечисленных видов коопераций регулируется специальным законом. 10 июля 2003 года был принят Закон Украины «О кооперации», который обобщил основные характерные признаки всех видов кооперативного законодательства [1, ст. 35].

Современный этап развития Крымской потребительской кооперации совпадает с переходом экономики Украины к рыночным отношениям. В связи с отсутствием специальной публикации о системном изложении правовой базы развития и функционирования организаций потребительской кооперации Крыма, а также недостаточную государственную поддержку кооперативов, непрофессиональное выполнение требований действующих нормативно-правовых актов, поставленная проблема является актуальной, ее исследование имеет важное теоретическое и практическое значение. Отдельные статьи и научные сообщения по проблемам истории развития кооперативного законодательства были опубликованы еще до принятия Закона Украины «О кооперации» от 10 июля 2003 года [2-7].

После вступления в силу данного Закона, а также введения в действие в 1 января 2004 года Гражданского и Хозяйственного кодексов Украины юридическая база о правовом положении и правовом регулировании деятельности кооперативов существенно пополнилась. Активизировалась и деятельность правоведов занимающихся данной проблематикой.

Целью статьи является исследование и анализ действующего законодательства относительно потребительской кооперации на примере организаций потребительской кооперации Автономной Республики Крым.

Необходимо отметить, что потребительская кооперация Автономной Республики Крым после провозглашения независимости Украины и восстановления Крымской АССР в 1991 году сохранила себя как систему и развивается на основе международных кооперативных принципов: добровольности и открытого членства;

демократического управления; экономического участия членов потребительской кооперации; автономии и независимости; образования, повышения квалификации и информации; сотрудничества между кооперативами; заботы об обществе [8, с. 4–10].

Однако с переходом на рыночные отношения потребительская кооперация Крыма, как и в целом Украины, лишилась государственной поддержки. Были ликвидированы все льготы, а в торговле был введен механизм формирования договорных цен на товары народного потребления. Одновременно нарушились хозяйственные связи, постоянно сокращалось производство. Рост издержек обращения в производстве вызывали такие факторы, как введение новых оптовых цен и тарифов на товары и услуги, закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и сырье, новые нормы амортизационных отчислений, тарифов на государственное и социальное страхование, резкое увеличение расходов по оплате процентов по банковским кредитам, увеличение арендной платы и др.

В 1992 году после либерализации цен, всплеска гиперинфляции, обесценивания собственных оборотных средств организации потребительской кооперации Крыма оказались в катастрофическом положении. Доля собственных оборотных средств в оплате товаров упала с 142 процентов в 1990 году до 8 процентов в 1995 году. В результате кооперативные организации лишились возможности нормально закупать товары, прекратили свое функционирование в товародвижении. Кооперативные организации были вынуждены пользоваться заемными средствами, уплачивая непомерно высокие (до 300 процентов) проценты за пользование кредитами [8, с.94-96].

Хозяйственная деятельность организаций потребительской кооперации Крыма оказалась заблокированной. Система на 30 процентов сократила объем розничного товарооборота [8, с. 96].

Главной задачей потребительской кооперации Крыму на тот момент было определено: перестроится на работу в условиях рыночной экономики, осуществить реформы ценовой и кредитной политики.

Инициативу и свободу действий организаций потребительской кооперации Крыма сдерживало отсутствие соответствующей правовой основы.

Важным событием в жизни крымской потребительской кооперации стало принятие 10 апреля 1992 года Закона Украины «О потребительской кооперации» [9, ст. 414].

Закон определил и юридически урегулировал следующие принципы деятельности кооперативных организаций:

а) основные принципы деятельности потребительской кооперации в новых рыночных условиях и ее место в экономической системе государства;

б) взаимоотношения потребительской кооперации с исполнительными органами государственной власти, ее независимость от политических партий и общественных организаций.

в) гарантии соблюдения прав и интересов потребительской кооперации и ее членов.

Законом закреплялось право собственности потребительской кооперации как одной из форм коллективной собственности, которая неприкосновенна и защищается

государствам. Запрещено любое вмешательство в хозяйственную деятельность кооперативных организаций органов государственной власти. Определялись также права и обязанности пайщиков как полноправных хозяев потребительских обществ.

Для пайщиков предусматривались дополнительные льготы и услуги: продажа товаров по умеренным ценам, гарантированный сбыт выращиваемой сельскохозяйственной продукции, предоставление транспорта для ее перевозки, прокат сельхозинвентаря и средств малой механизации, продажа по льготным ценам рассады и семян, удобрений, гербицидов, молодняка скота и птицы [9, ст. 414].

Основные задачи и функции потребительской кооперации Крыма определенные в Законе Украины «О потребительской кооперации» (ст. ст. 1-5), были воплощены в уставе союза потребительских обществ Автономной Республики Крым, районных потребительских союзов и обществ. Такими задачами организаций потребительской кооперации Крыма является общая кооперативная деятельность для удовлетворения экономических, социальных и культурных интересов членов потребительских обществ.

В уставе Крымпотребсоюза принятом XII съездом потребительской кооперации Крыма 24 декабря 1993 года (с дополнениями и изменениями), определено, что потребительская кооперация Автономной Республики Крым – это добровольное объединение граждан для совместного ведения хозяйственной деятельности в целях улучшения своего экономического и социального положения.

Крымпотребсоюз основан на добровольных началах райпотребсоюзов и потребительских обществ и на добровольной основе входит в Центральный союз потребительских обществ Украины с сохранением своей хозяйственной самостоятельности и прав юридического лица [8, с. 234 -236].

Однако, по мнению академика Ю.С. Шемшученка, ст. 8 Закона Украины «О потребительской кооперации», в которой записано, что «взаимоотношения между потребительскими обществами и их союзами устанавливаются на договорных началах. Общества могут делегировать союзам часть своих полномочий для выполнения отдельных функций», вызывает на практике различное толкование. Такая формулировка в законе дает повод для противоречий и даже конфликтов. На практике отдельные облпотребсоюзы считают, что управленческие полномочия Укоопсоюза могут устанавливаться лишь на основе договоров. Вместе с тем мировая практика свидетельствует, что все уставные организации, создавая объединения, в том числе кооперативные, определяют полномочия органов управления путем закрепления их в уставах этих объединений, которые в правовой науке и в науке управления определяются как делегированные. Уставные полномочия не исключают возможности расширения полномочных органов управления путем делегирования их также и на договорных началах. [2, с. 25].

В.И. Семчик, считает, что ст. 8 Закона Украины «О потребительской кооперации» не отвечает требованиям взаимоотношений между первичным звеном кооперативов и их объединений, построенных на принципах членства и не способствует обеспечению целостности и единству системы. Он предлагает это положение привести в соответствие с Законом Украины «О кооперации» (ст. ст. 30 -

33), в котором определено, что учредительное собрание, конференция, съезд утверждают устав и избирают органы управления кооперативного объединения.

В ст. 33 данного Закона предусмотрено, что порядок создания и определения полномочий органов управления и ревизионно-контрольных органов кооперативного объединения, а также права и обязанности членов кооперативного объединения должны находиться в уставе кооперативного объединения. При этом полномочия союзов делегируются потребительскими обществами снизу вверх [10, с. 18–19].

Существенные проблемы в деятельности организаций потребительской кооперации Крыма вызывает проблема кооперативной собственности.

Для понимания путей развития собственности крайне важным представляется прежде всего, осознание ее коллективно-группового характера, то есть сущности владения, пользования и распоряжения трудовыми коллективами кооперативных организаций и предприятий имуществом и средствами в их натурально-вещественной и денежной форме. Ибо, определив, кто владеет собственностью, оперирует с ней в производственных и иных процессах и распоряжается присвоением результатов деятельности, можно найти истинного собственника, а вместе с тем разработать и более эффективные способы ведения хозяйства. Однако на практике эта задача решается очень сложно, поскольку в потребительской кооперации в настоящее время владеют собственностью, как правило, одни, эксплуатируют ее другие, а распоряжаются конечным результатом третьи.

Например, объекты собственности потребительской кооперации Крыма: здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, товары, деньги и т.д. – всегда формировались за счет денежного и трудового вклада, обусловленного личным интересом пайщиков и работников системы Крымпотребсоюза. Именно личная заинтересованность как тех, так и других непосредственно участвовать в потребительской кооперации сыграла ведущую роль в становлении кооперативной собственности и ее накоплении. Оно происходило, с одной стороны, путем добровольных денежных и иных материальных взносов членов потребительских обществ в форме паевого капитала, а с другой стороны с помощью прибыли, образуемой трудом работников системы, и потому собственность потребительской кооперации по своей природе была трудовой.

Паевой капитал, принадлежащий пайщикам на правах частной собственности вместе с начисляемыми на него дивидендами, долгое время помогал сохранять относительную независимость кооперативных предприятий и организаций от государства и частного предпринимательства. В юридической и экономической науке существует несколько подходов к природе кооперативной собственности. Часть авторов считает, что абсолютным правом на собственность потребительской кооперации обладают только члены- пайщики, а занятые в ее хозяйстве – это лишь наемные работники, получающие за свой труд материальное вознаграждение в виде заработной платы и стимулирующих доплат.

В то же время распространена и другая точка зрения: что собственниками имущества и средств кооперативных организаций и предприятий являются исключительно трудовые коллективы, а пайщики в расчет не принимаются из-за мизерного паевого взноса. На основании низкой доли паевого фонда – всего 2,6

процентов в оборотных средствах потребительской кооперации Крыма – укоренилась мнение, что экономический потенциал создавался и создается исключительно трудом работников магазинов, столовых, пекарен, промышленных цехов и комбинатов, заготовительных и других кооперативных предприятий.

Таким образом, собственность Крымпотребсоюза сформировалась как совокупный продукт, а значит, и взаимосвязь ее различных субъектов должна осуществляться в виде дифференцированного присвоения средств и результатов производств.

Некоторые проблемы в работе Крымпотребсоюза возникли в связи с противоречиями по вопросам права собственности. Законом Украины «О потребительской кооперации» (ст. 9 п.1) определено, что собственность потребительской кооперации является одной из форм коллективной собственности. Гражданский кодекс Украины такой формы собственности не признает. Представители кооперативного права признают, что начальным источником коллективной собственности кооперативов и их объединений, в том числе в потребительской кооперации, являются граждане [10, с.19].

Однако в силу того, что обобществленная собственность кооператива имеет принципиальные отличия от общей собственности группы граждан, не объединенных в юридическое лицо по гражданско-правовым признакам, субъектами права общей частичной или совместной собственности выступают все участники гражданских правоотношений на основе договора между ними, то есть имеет место множество субъектов права собственности.

В потребительской кооперации Крыма, в соответствии с уставом Крымпотребсоюза, субъектом права собственности выступает потребительское общество, а его члены имеют право на пай, который они могут получить в собственность только в случае выхода из состава потребительского общества. При таких условиях В.И. Семчик считает, что собственность потребительского общества можно рассматривать как коллективную, которая выступает разновидностью частной собственности [10, с.19].

На практике это обеспечивает правильное и справедливое решение права коллективной собственности потребительского общества как юридического лица и права общей частичной или совместной собственности группы граждан, не объединенных в юридическое лицо. Таким образом, действующее законодательство, и в частности Закон Украины «О потребительской кооперации», хотя и имеют некоторые замечания, однако в общем способствуют сохранению потребительской кооперации Крыма, развитию демократических начал регулирования кооперативного движения.

Сегодня Крымский союз потребительских обществ – это многоотраслевой хозяйственный комплекс, располагающий необходимым материально-техническим и кадровым потенциалом для ведения эффективной экономической деятельности. Он объединяет свыше тысячи предприятий торговли, ресторанного хозяйства, промышленности, оптовых баз, рынков, заготовительных пунктов, сферы услуг.

С другой стороны – потребительская кооперация Автономной Республики Крым – это авторитетная общественная организация, которой в 2008 году исполняется 90

лет со дня образования. Ее экономико-социальные возможности еще не исчерпаны. Она набирает силу и еще долго будет выполнять свои задачи и функции. Основной задачей современной системы потребительской кооперации Крыма, является строгое выполнение Конституции Украины, законов Украины «О кооперации», «О потребительской кооперации», международных кооперативных принципов.

Список использованных источников и литература:

1. ВВР України. – 2003. - №5.
2. Шемшученко Ю.С. Правові засади розвитку кооперативного руху в Україні //Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХХ століття/ Збірник наукових праць учасників конференції. – К.: Укоопосвіта, 2001. – с. 23 - 28.
3. Статівка А.М. Про роль договору в діяльності сільськогосподарських кооперативів в умовах розвитку ринкових відносин //Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХХ століття/ Збірник наукових праць учасників конференції. – К.: Укоопосвіта, 2001. - с. 138 – 144.
4. Проценко Т.П. Правові проблеми сільськогосподарських кооперативів //Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХХ століття/ Збірник наукових праць учасників конференції. – К.: Укоопосвіта, 2001. - с. 144 – 148.
5. Титова Н.І. Права членів сільськогосподарських кооперативів //Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХХ століття/ Збірник наукових праць учасників конференції. – К.: Укоопосвіта, 2001 - с. 148 – 151.
6. Марченко С. І. Правові питання державної підтримки сільськогосподарських кооперативів//Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХХ століття/ Збірник наукових праць учасників конференції. – К.: Укоопосвіта, 2001. - с. 157 – 159.
7. Мацько М.А. Правові форми сільськогосподарських зв'язків споживчої кооперації з сільськогосподарськими виробниками//Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХХ століття/ Збірник наукових праць учасників конференції. – К.: Укоопосвіта, 2001- с. 159 – 163.
8. Стамболин В.А. 80 лет на службе народу Крыма. – Симферополь: Таврия – 1998. – 288 С.
9. ВВР України. – 1992. - № 30.
10. Семчик В.І. Споживача кооперація під захистом закону //Вісник Львівської комерційної академії. – Серія економічна, випуск 21. – Львів: Видавництво Львівської комерційної академії, 2006. – 316 С.

Maltseva E. V. The legal basis of the activities of the consumer's co-operative societies of the Autonomous Republic of Crimea in the condition of the change in the market economic.

The state of legal base is lighted up; the legal state of consumer societies and Krympotrebsoyuz opened up; the legal adjusting of relations, which epeare inside the cooperative society is investgated.

Key words: development, consumer co-operation, society, co-operative relations.

Мальцева Є.В. Правові основи діяльності споживчої кооперації Автономної Республіки Крим в умовах переходу до ринкової економіки.

Висвітлюється стан правової бази розвитку споживчої кооперації Автономної Республіки Крим; розкривається правове становище споживчих товариств та Кримспоживспілки; досліджується правове регулювання внутрішнькооперативних відносин.

Ключові слова: розвиток, споживча кооперація, товариство, кооперативні відносини.

Пост упила в редакцію 14.10.2007 г.