

УДК 34:616 - 084

Орлова В.Н.

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ ОТ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА – НАУЧНЫЙ ОБЪЕКТ МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Основное национальное богатство любой страны - здоровье населения, а его состояние представляет собой социально-трудовой и экономический потенциал государства. В научной литературе, помимо термина «здоровье населения», употребляются также термины «здоровье группы людей» и «здоровье граждан». Здоровье групп людей и населения в целом в медицине рассматриваются как общественное здоровье, определяемое комплексом показателей: рождаемостью, смертностью, детской смертностью, заболеваемостью, уровнем физического развития людей, средней продолжительностью жизни и другими. Отмечается, что однозначного критерия, по которому можно было бы судить о состоянии здоровья населения той или иной страны, практически не существует. Помимо биологических и природных факторов, здоровье населения в большей мере зависит от социальной среды и условий жизни людей, в том числе от величины реальной заработной платы, продолжительности рабочего дня, условий труда, структуры питания, жилищных условий, развитием здравоохранения, санитарно-эпидемического благополучия страны, преобладающего образа жизни. [1]

Здоровье граждан в медицине рассматривается с позиции анатомической конституции человека как совокупность морфологических и функциональных особенностей организма, сложившихся на основе наследственных и приобретенных свойств. [2] Согласно заключению экспертов ВОЗ (1985) наследственные факторы на 20% определяют состояние здоровья населения, уровень развития медицины как науки и здравоохранения – на 10%, состояние окружающей среды [3, с.16-17] - на 20% и образа жизни самого человека – 50%. [4, с.11-12] По другим научным источникам [5] данные ВОЗ указывают на больший процент (80%) формирования болезни от образа жизни и плохой экологии. Таким образом, демографический кризис в Украине [6] является комплексной проблемой, обусловленной экономическими, социальными, политическими и экологическими причинами и требует соответствующего подхода к ее разрешению на уровне государства. В нашей работе основное внимание будет уделено проблемам возмещения экологического вреда жизни и здоровью граждан и населению. Другие факторы, влияющие на демографический процесс, нами не рассматриваются.

Еще одним ориентиром здоровья граждан является его определение, закрепленное в Уставе Всемирной организации здравоохранения, как «состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов», отмечается при этом, что любое определение здоровья, включая и это, не может претендовать на абсолютную точность. [1]

По мнению Д.Д. Венедиктова, соотношение между индивидуальным здоровьем и общественным здоровьем заключается в том, что «общественное здоровье - это такое интегрированное выражение (характеристика) динамической совокупности индивидуальных уровней здоровья членов общества, которое, с одной стороны, отражает степень вероятности для каждого человека достижения максимального уровня здоровья и творческой работоспособности на протяжении максимально продленной индивидуальной жизни, а с другой – характеризует жизнеспособность всего общества как социального организма и его возможности непрерывного пропорционального (гармоничного) роста и социально-экономического развития, обороны, рационального использования природных ресурсов и поддержания экологического и другого равновесия с окружающей природной и социальной средой». [3,с.12]

Здоровье граждан, групп людей и населения являются объектом исследования философии, социологии, [7] медицинской науки, валеологии, медицинской географии и иных наук. Среди юридических наук проблемы защиты здоровья граждан наиболее активно исследуются специалистами в области гражданского, административного, уголовного и экологического права. Проблемы защиты здоровья групп людей и населения не стали пока объектом научно-правовых исследований. Каждая из перечисленных наук, исходя из целей исследования, определяет по-своему здоровье граждан и общественное здоровье, устанавливая при этом общие закономерности формирования негативных факторов, причин и условий, влияющих на их здоровье.

Несмотря на многофакторную зависимость здоровья граждан и населения, в медицине основной акцент делался и продолжает делаться на лечение болезней человека и проведение профилактических мер среди граждан и населения по их предупреждению. В связи с этим предлагается выделить три уровня медицины: медицину болезней, вторичную профилактику (выявление предрасположенности к болезням) и валеологию. [4, с. 11-12,15]

Термин «валеология» ввел в научную литературу в 1980 г. И.И. Брехман, которым он обозначил направление в науке, связанное с изучением и формированием здоровья, а также выявлением методов его активного формирования. В настоящее время исследование проблем в области валеологии ведутся на уровне интеграции медицины, педагогики, психологии по двум направлениям: медицинской валеологии (предмет исследования – человек со всеми его благоприобретенными проблемами) и педагогической валеологии (включение человека на разных этапах его становления в валеологическую индивидуальную программу).

С конца XX века и по настоящее время в мировой научной литературе широко обсуждается новая концепция здоровья человека. По ней здоровье человека рассматривается как «...состояние равновесия (баланс) между адаптационными возможностями (потенциал здоровья) организма и условиями среды, постоянно меняющимися», [8] что стало объектом обсуждения международных конференций, проведенных в Аделаиде (Австралия, 1988) и Стокгольме (Швеция, 1991). Необходимость поиска нового подхода к определению здоровья человека была обусловлена двумя основными причинами: информационными и экологическими.

В век научно-технических преобразований окружающей среды, организм человека испытывает огромное воздействие на него различных потоков информации, постоянно воздействующих на человека через первую сигнальную систему (сенсорная информация, воспринимаемая органами чувств); вторую сигнальную систему (вербальная информация – устное или письменное слово); желудочно-кишечный тракт и дыхательную систему (структурная информация – это компоненты пищи и вдыхаемого воздуха). По мнению ученых, жесткая зависимость здоровья человека от воздействия на него перечисленных потоков информации проявляется в дезорганизации природных основ жизни личности, приводит к эмоциональному кризису, «...основными проявлениями которого являются стресс, эмоциональная дисгармония, отчужденность и незрелость чувств, ведущих к ухудшению состояния здоровья и заболеваемости». [4, с.21]

Другим, не менее опасным фактором для здоровья человека, является измененная окружающая среда. Современные исследования [9] показывают, что под воздействием антропогенной деятельности, начиная с первой промышленной революции начала XIX века наблюдается нарушение сложившегося на нашей планете Земля экологического равновесия и разрушение природных геосистем, что отрицательно сказывается на здоровье граждан и населения. Особенности проявления экологического кризиса на территории Украины и его влияния на состояние здоровья населения заключаются в том, что Украина является страной с высоким уровнем концентрации промышленных объектов с устаревшими энергоемкими и ресурсозатратными технологиями, низкой эффективностью очистных сооружений, последствиями аварии на Чернобыльской АЭС, формирующие неблагоприятные условия среды для здоровья населения и граждан.

Специалисты отмечают, что влияние неблагоприятных экологических факторов на здоровье граждан накладывается на негативные социально-экономические причины (курение, алкоголь, экономическая нестабильность). По их мнению, действие названных факторов «не всегда достаточно очевидно, но на сегодня нет сомнений в том, что загрязненная среда может повышать количество заболеваний органов дыхательной системы, опухолей разной локализации, некоторых врожденных аномалий и т.д., а также ухудшать самочувствие». [10] С 1991 года смертность в стране стала превышать рождаемость. Средняя продолжительность жизни является самой низкой за последние десятилетия. За период с 1994 по 1998 г.г. риск рождения детей с патологией возрос в 1,3 раза. Заболевания системы кровообращения являются наиболее частой причиной преждевременной смерти. Высокий уровень заболеваемости и смертности от рака [11], стойкая тенденция их роста, влияние неблагоприятных факторов окружающей среды свидетельствуют о чрезвычайной остроте проблемы. Это требует включения в систему противораковой борьбы не только онкологических и лечебно-профилактических учреждений, но и отраслей народного хозяйства, науки, культуры, образования, средств массовой информации. «Возросшая нагрузка на организм, обусловленная экологическими катаклизмами, вредными для человека техническими веществами, попадающими в окружающую среду, изменила иммунобиологическую реакцию населения. Все это приводит к расстройству основных регуляторных систем организма, способствуя массовому

росту заболеваемости, генетическим нарушениям и другим изменениям, объединенным понятием «экологическая патология». [4, с. 9] Наиболее чувствителен к различным неблагоприятным факторам среды организм ребенка, в первую очередь иммунная, эндокринная, нервная системы, вызывая у них «нарушения обмена веществ, различные функциональные расстройства. На этом фоне у детей развивается вторичная иммунная недостаточность». [4, с. 9]

Поступление в биосферу громадного количества загрязнений химического происхождения дало повод зарубежным ученым утверждать, что (если иметь в виду этиологические факторы заболеваний) на наших глазах происходит смена эпох: на смену бактериологической эре пришла эра химическая и эра информационная. [5, с. 174, 177, 206-207, 211-212, 213, 218] Относительно быстрая смена условий проживания человека в изменяющейся окружающей среде потребовала научного обоснования новых критериев оценки состояния здоровья, которым и стала адаптивность человека, группы людей и населения к изменяющейся окружающей среде. Под адаптивностью понимается уровень фактического приспособления индивида и его самоощущения в этом мире, позволяющие достичь определенного социального статуса.

Адаптивность людей зависит прежде всего от врожденных качеств, но и приобретенные качества (совершенствование человеком своих функциональных, познавательных возможностей, умений и т.д.) делают индивида более приспособленным к изменяющейся окружающей среде. Дезадаптация, т.е. нарушение приспособления человека к жизни, вызывает у него чувства неудовлетворенности, ущемления его свободы и достоинства, последствиями чего могут быть функциональные и иные нарушения организма человека.

Изложенное дает основание говорить о том, что формы человеческой патологии в их естественном значении («биологическое отчуждение») являются следствием не только и не главным образом экологических правонарушений. Основы ее заложены в системе современного общества, основные ценности которого определяются почти неуправляемыми технико-технологической и научно-технической революциями XX века «с преимущественной ориентацией населения на высокий уровень материального потребления, на всестороннее удовлетворение неуклонно возрастающих материальных потребностей. Такая ориентация в удовлетворении потребностей людей возведена в ранг социально-экономической политики большинства высокоразвитых государств» [12] и привела к тому, что адаптационно-приспособительные возможности организма человека физиологически и социально не успевают перестраиваться соответственно темпам изменения окружающей среды, происходящими под воздействием информационных, технико-технологических и экологических факторов.

Воздействие перечисленных выше факторов на человека коренным образом изменило структуру заболеваемости и смертности в экономически развитых странах, в том числе и в Украине. Если в начале XX в. главной причиной смертности были инфекционные болезни, то в настоящий момент на передний план вышли сердечно-

сосудистые заболевания, злокачественные новообразования и травматизм. Наблюдается возрастание частоты наследственных заболеваний.

В последнее время выявлены новые заболевания – диетические, токсикологические, аллергические, эндокринные. Их распространение тесно связано, по мнению специалистов, с широким использованием новых энергий, с изменением химического окружения человека. В клинической картине многих болезней стали преобладать так называемые легкие формы заболевания с вялым течением. Увеличилось число стертых и абортивных форм. То, что раньше считалось типичным, теперь становится редким и исключительным, а прежнее атипичное – частым и преобладающим.

Поскольку дезадаптация человеческого организма обусловлена, наряду с социальными причинами, также и неблагоприятными экологическими (физико-химическими, биологическими) факторами, то перед наукой встает проблема повышения устойчивости человеческого организма. Вместе с медициной, правовым наукам необходимо принимать участие в выявлении, устранении причин и смягчение последствий и условий, способствующих росту заболеваемости граждан и населения. Как правило, в медицине устранение таких причин и условий осуществляется путем вакцинации населения, проведения санитарно-эпидемиологических и иных мер. Основной же задачей права становится установление видов деятельности и/или лиц, создающих социально-экономические, экологические причины и условия, вызывающие рост заболеваемости среди граждан и населения и, в зависимости от правовых последствий, предусматривать правовые меры воздействия к виновным лицам мер дисциплинарного, гражданско-правового или уголовно-правового характера; при необходимости совершенствовать или корректировать действующее законодательство, проводить иную организационно-правовую работу. Для решения поставленной задачи, правовыми науками должен быть определен предмет исследования. Под ним, как нам представляется, следует понимать общественные отношения в области взаимодействия окружающей человека среды и его организма в условиях биоценоза, [13] природного и техногенного окружения.

Для экологического права данный предмет исследования следует рассматривать как обязательный при разработке проблем возмещения экологического вреда здоровью граждан. В уголовном праве его использование позволяет выработать научную квалификацию экологических преступлений, последствиями которых являются гибель людей или нанесение их здоровью иных тяжких последствий. Необходимость исследований, предметом которых являются общественные отношения в области взаимодействия окружающей человека среды и его организма обусловлена тем, что каждый регион Украины имеет свои особенности биоценоза, а также природные и техногенные характеристики. Общие закономерности их влияния на здоровье граждан и населения изучается специальной наукой – медицинской географией. «Ее задачами являются: разработка методов и критериев медико-географической оценки природно-территориальных и территориально-производственных комплексов, дифференциация географической среды с точки зрения ее влияния на здоровье населения и медико-географическое районирование территории, научное обоснование целенаправленного использования природных

ресурсов, преобразований и конструирования географической среды в интересах здоровья населения». [3, с. 5, 17, 18-19, 134-135, 142-143]

Если рассматривать всю территорию Украины в качестве медико-географического пространства, включающего в себя все компоненты, так или иначе участвующие в таком сложном процессе, как изменение состояния здоровья людей под влиянием факторов внешней среды, то вскрыть основные закономерности взаимодействия окружающей среды и населения, а также наметить на их основе необходимые медико-правовые и социально-правовые мероприятия по оздоровлению территории, определять особенности правового регулирования хозяйственной и иных видов деятельности на них представляется невозможным без медико-географической дифференциации территорий и определения типа процесса, протекающего в каждой пространственной системе. В праве такими системами выступают административно-территориальные образования (село, поселок, город, район, область, г.г. Севастополь и Киев, Автономная Республика Крым). Использование административно-территориального образования в качестве основной единицы медико-географического пространства предполагает учет некоторых особенностей: 1) в этом случае наблюдается территориальное несовпадение природных геосистем и медико-географических пространственных единиц; 2) большинство видов современного производства Украины занимает или часть какого-нибудь ландшафта, или располагается на стыках нескольких геосистем, охватывающих, как правило, несколько административно-территориальных образований (например, транспортные системы); 3) с повышением урбанизации административно-территориального образования здоровье населения в значительной степени зависит не от природных, а от социально-экономических и производственных факторов.

Материалы исследований, проведенные в рамках медицинской географии, позволяют государственным органам и органам местного самоуправления принимать управленческие решения с учетом их влияния на состояние здоровья населения, как на кратковременный, так и на длительный период. Игнорирование же должностными лицами этих органов рекомендаций, выработанных специалистами медицинской географии, следует рассматривать в качестве правового основания для применения к ним мер юридической ответственности. В частности, такими основаниями могут быть данные о существовании в определенных типах окружающей среды безусловных «патогенов» или сведения о пороговых значениях и уровнях воздействия факторов окружающей среды, которые могут оказывать отрицательное влияние на здоровье человека (например, содержание микроэлементов во внешней среде опасных для здоровья человека как составной части естественной или техногенно преобразованной окружающей среды). В условия все возрастающего воздействия техногенной деятельности на окружающую среду, результаты исследований в области медицинской географии несомненно должны быть востребованы различными отраслями права. В первую очередь, это относится к экологическому, гражданскому, трудовому, административному, уголовному праву, так как системы перечисленных отраслей права содержат правовые институты, правовые нормы которых призваны

регулировать общественные отношения по защите жизни и здоровья граждан и населения от экологического и производственного вреда.

В отличие от медицинской географии, в праве проблемы защиты здоровья граждан и общественного здоровья от экологического вреда рассматриваются как результат не природных, а социально-экономических и производственных факторов. Так, например, в уголовном законодательстве при квалификации экологических преступлений (раздел VIII Особой части УК Украины) [14] предметом преступлений, повлекших гибель людей или иные тяжкие последствия их здоровью выступают по ст.236 УК предприятия, сооружения, передвижные средства и другие объекты, опасность негативного воздействия которых на здоровье человека проявляется в связи с нарушением их проектирования и эксплуатации; по ст. 237 УК – территории, подвергшиеся экологическому загрязнению опасными веществами или излучением; по ст.238 УК – сведения о: 1) экологическом, в том числе радиационном, состоянии, которое связано с загрязнением земель, водных ресурсов, атмосферного воздуха, пищевых продуктов и продовольственного сырья, 2) состоянии заболеваемости населения в районах с повышенной экологической опасностью; по части 2 ст.239 УК – земли любого целевого назначения, загрязнение или порча которых произошли вследствие нарушения специальных правил обращения с химическими, бактериологическими, радиоактивными и иными веществами, отходами или другими материалами, выступающими в качестве средства совершения преступления; по части 2 ст.240 УК – полезные ископаемые (кроме общераспространенных), в их естественном состоянии, нарушение установленных правил охраны которых создало опасность жизни, здоровью людей; по части 2 ст.241 УК – атмосферный воздух – природная смесь газов (кислород, азот, аргон, углекислый газ, неон и т.д.), находящийся в открытом пространстве над территорией Украины, порядок охраны которого нарушен. Во всех перечисленных экологических преступлениях жизнь и здоровье человека, здоровье населения рассматриваются в качестве дополнительного факультативного объекта, что дает право потерпевшей стороне требовать возмещения экологического вреда здоровью в порядке гражданского иска.

Рассматривая в уголовных делах гражданские иски о возмещении вреда, причиненного окружающей природной средой, суды, руководствуясь пунктом 15 постановления Пленума Верховного Суда Украины от 10 декабря 2004 года №17, обязаны руководствоваться нормами природоохранного законодательства, а в случаях, если эти вопросы не урегулированы указанным законодательством – соответствующими положениями Гражданского кодекса Украины (далее - ГК), а именно главами 19 и 82 с учетом разъяснения Пленума по этим вопросам. [15] Отсылки высшего судебного органа Украины по уголовным и гражданским делам к различным своим постановлениям, когда речь идет о возмещении экологического вреда здоровью граждан, указывает о правовой неурегулированности этой сферы отношений. Экологическое законодательство [16] предусматривает право лиц, которым причинен ущерб здоровью, в результате нарушения законодательства об охране окружающей природной среды, на его возмещение по гражданскому законодательству. Однако, как показывает анализ указанных постановлений Пленума

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ
ОТ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА – НАУЧНЫЙ ОБЪЕКТ
МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Верховного Суда Украины, они также не дают ответа на поставленный вопрос, [17] так как в них основной акцент делается на возмещение вреда здоровью, полученного в результате производственной деятельности, при несчастном случае, вследствие действия источника повышенной опасности и т.д., т.е. источником такого вреда являются социально-экономические и производственные факторы. Экологический вред, источником которого является измененная под воздействием техногенной деятельности окружающая природная среда, оказался вне правового регулирования. В тоже время, исследования, проводимые в области медицины, валеологии и медицинской географии, позволяют рассматривать правовые проблемы возмещения экологического вреда здоровью населения и граждан как результат измененной окружающей среды под воздействием техногенной деятельности, осуществляемой для решения социально-экономических и производственных потребностей общества, граждан, субъектов хозяйствования.

Список использованных источников и литература:

1. Краткая медицинская энциклопедия, т.1. Гл. ред. академик Б.В. Петровский. Изд. второе. М., Изд. «Советская энциклопедия», 1989,с.479 (624с.).
2. Советский энциклопедический словарь. Главный редактор А.М.Прохоров. Изд.третье, М., Совет. энциклопедия. 1984,с. 620 (1600с.).
3. В состав окружающей среды входят не только люди, но и взаимоотношения между ними; природная (приземный слой атмосферы и природные воды, почвы и геологические породы, растительность и животные, солнечная радиация и особенности рельефа) и техногенная (заводы и фабрики, железные дороги и мосты, города и села, особенности питания и быта, культурные навыки населения, обряды, традиции и пр.) среды в их взаимосвязи и взаимодействии, а также промышленные и бытовые отходы, которые не только загрязняют окружающую среду, но и сами также становятся ее элементами. См.: Руководство по медицинской географии./ Под ред. А.А.Келлера, О.П. Щелина, О.П.Чаклина. – СПб.: Гиппократ. 1993,с.16-17.
4. Е.Н. Чуян. Валеология. Основные проблемы современной науки. – Симферополь: Крымское учебно-педагогическое гос. изд-во. 2000.
5. Основы валеологии. В трех книгах. Под общей ред. академика В.П. Петленко. Книга первая. Киев. Олимпийская литература. 1998,с.209 (434с.).
6. «По индексу человеческого развития ООН, основными компонентами которого являются ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования, благосостояния населения, Украина, которая десять лет тому назад занимала среди 173 стран сорок пятую позицию, опустилась на сто вторую позицию.» - Рекомендации парламентских слушаний «Демографический кризис в Украине: его причины и последствия.»: Постановления Верховной Рады Украины от 5 июня 2003 года № 940-IV// Ведомости Верховной Рады Украины. 2003.-46.-Ст.370.
7. Социология в России. Под ред. В. Ядова. – М.1994г.
8. Основы валеологии. Книга первая, с.61-63.
9. Монсеев Н.Н. Козволюция природы и общество.// Экология и жизнь. 1997, январь-август.
10. Сердюк А.М., Тимченко О.І. Здоров'я населення України: вплив навколишнього середовища і його формування. Київ. – Сімферополь. 2000, с.6-13 (33с.).
11. По данным Министерства охраны здоровья Украины, за последние 20 лет уровень онкологических заболеваний среди мужчин вырос на 47%, среди женщин – на 35%. Уже сегодня сово-

купный риск заболеть раком составляет 28% для мужчин, 18% для женщин, т.е. на протяжении жизни каждый 3-4 мужчина и каждая 5 женщина имеют вероятность заболеть злокачественными новообразованиями.// Республиканская программа борьбы с онкологическими заболеваниями на 2007-2016 годы, утвержденная постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 22 ноября 2006 года № 251-5/06.

12. Рассыпнов В.А., Ромашина С.Я., Ушакова С.В. Философия здоровья, 2006. www.informika.ru.
13. Биоценоз – совокупность растений, животных и микроорганизмов, населяющих данный участок суши или водоема и характеризующихся определенными отношениями между собой и приспособленностью к условиям окружающей среды. – Советский энциклопедический словарь., с.142.
14. Правовой анализ экологических правонарушений, воздействующих на жизнь и здоровье людей дается по книге: Научно-практический комментарий Уголовного кодекса Украины от 5 апреля 2001 года./ Под ред. Н.И.Мельника, Н.И.Хавронюка. – К.: Каннон; А.С.К., 2002,с. 681-728 (1216 с.).
15. Постановление Пленума Верховного Суда Украины от 10 декабря 2004г. №17 «О судебной практике по делам о преступлениях и иных правонарушениях против окружающей среды»./ [http:// www.scourt.gov.ua/ clients/ vs.nsf/](http://www.scourt.gov.ua/clients/vs.nsf/) ; Постановление Пленума Верховного Суда Украины от 27 марта 1992г. №6 «О практике рассмотрения судами гражданских дел по искам о возмещении вреда». (С изменениями, внесенными соответственно с Постановлениями Пленума Верховного Суда Украины № 7 от 08.07.94г., № 11 от 30.09.94г., №15 от 25.05.98г., № 9 от 24.10.2003г.).
16. ст.69 Закона Украины «Об охране окружающей природной среды».
17. Боровська І. Право фізичних осіб на відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок порушення права на безпечне для життя і здоров'я довкілля.// Право України. 2004, №9, с.59 (58-60).

Пост упила в редакцію